|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 天气 气候 水 | **世界气象组织**  **执行理事会**  **第七十六次届会** 2023年2月27至3月3日，日内瓦 | **EC-76/文件3.1(17)** |
| 提交者：  主席  2022.3.3  **APPROVED** |

**议题3： 实施大会决定：技术事项**

**议题3.1: 长期目标1：面向社会需求的服务**

# 成本方案调查



# 总体考虑

**就WMO会员提供海洋服务的成本方案  
向大会提出的建议**

1. 第十七次世界气象大会（[Cg-17，总摘要第3.1.132段](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=5256#page=67)）要求海洋和海洋气象联合委员会（JCOMM）的联合主席和WMO秘书长与国际海事组织（IMO）协商，审议海洋服务的成本回收程序。

2. 这项工作和调查结果向第十八次世界气象大会（Cg-18）进行了报告，见[Cg-18/INF. 5.4](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9797#page=480) – 加强海洋和沿海服务。随后根据讨论情况，通过了[决议30（Cg-18）](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9832/#page=109) - 探索未来海洋服务的成本计算方法。会议决定，需要进一步调查，并向会员提供关于可考虑的成本方案模式的建议。大会要求执行理事会（EC）确保与相关机构，包括与IMO进行磋商；并提交一份报告供第十九次世界气象大会（Cg-19）审议。

3. 此外，WMO的一些出版物与调查有关，并可支持调查的结果；这些出版物包括[《关于国家气象和水文部门的作用、运行和管理的指导原则》](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=20172)（WMO-No.1195）、[《海洋气象服务指南》](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=7469)（WMO-No.471）、[《天气报告，D卷，航运信息》](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=6870#.YxWlyXZBw2w)（WMO-No.9）和[《海洋气象服务手册第一卷 -全球方面》](https://library.wmo.int/index.php?lvl=notice_display&id=9784)（WMO-No.558）。WMO在颁布海洋气象服务标准方面发挥了关键作用，特别是1974年《国际海上人命安全公约》（SOLAS）2000年修正案，尤其是第五章第5条。通过MSC.470(101)号决议修订的IMO第A.1051(27)号决议 - IMO/WMO全球海洋信息和警报服务 - 指导文件（2019年6月14日）和第A.707(17)号决议 - 通过国际海事卫星系统发送遇险、紧急和安全信息的费用（1991年11月6日）为支持执行SOLAS航行安全提供了关键因素。正是从这一立场出发，对会员提供海洋服务的成本方案考虑因素进行了调查。

4. 按照Cg-18的要求，WMO海洋服务处（MAR）在2021年1月至2月期间对会员进行了调查。对调查的结果进行了分析，并用于制定访谈问题。该调查的目的是了解会员在提供海洋服务方面的基本情况。出于保密的原因，本文件没有直接讨论调查结果，因为其中包含了会员的敏感信息。总之，这项调查显示，一些沿海国家认为他们提供海洋气象服务（MMS）的能力面临财政压力，增加额外的收入将使他们能够改善目前的服务，并扩大现有服务的范围。正如[EC-76/INF.3.1(17)](https://meetings.wmo.int/EC-76/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/EC-76/InformationDocuments/EC-76-INF03-1(17)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION_en.docx&action=default)所阐述，这种担忧在某些地区更为强烈，但总的来说WMO所有区域都有这种担忧。这些意见表明，有必要进一步调查WMO会员财务压力的根本原因，并为会员提出建议。该意见确认指出，应该进一步扩展2021年的调查，进一步了解以下方面的详细情况：MMS资金来源；除了基本的SOLAS海事安全信息（MSI）外，还提供哪些额外的服务；确定客户需求；为促进服务收费而制定的政府立法水平；有哪些成本回收机制；MMS获得的收入比例等。以MAR 2021调查的答复和分析为基础，进行了一些有针对性的案例研究访谈。

5. “[建议5.8(2)/1](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/English/2.%20PROVISIONAL%20REPORT%20(Approved%20documents)/SERCOM-2-d05-8(2)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION-approved_en.docx?Web=1) (SERCOM-2) – 成本方案调查”于2022年10月20日在SERCOM-2上得到了讨论和全面核准。

**预期行动**

6. 基于以上内容，执行理事会似宜通过建议草案3.1(17)/1 (EC-76)。

# 建议草案

## 建议草案3.1(17)/1 (EC-76)

**成本方案调查**

执行理事会，

**忆及：**

(1) [决议30（Cg-18）](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9832/#page=109) - 探索未来海洋服务的成本计算方法，

(2) [Cg-18/INF. 5.4](https://library.wmo.int/doc_num.php?explnum_id=9797#page=480) – 加强海洋和沿海服务，包括成本回收机制，

**审查了**文件[SERCOM-2/INF. 5.8(2)](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/SERCOM-2/InformationDocuments/SERCOM-2-INF05-8(2)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION_zh-MT.docx&action=default) - WMO海洋气象和海洋服务常设委员会（SC-MMO）成本方案研究报告，

**审议了**[建议5.8(2)/1](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/English/2.%20PROVISIONAL%20REPORT%20(Approved%20documents)/SERCOM-2-d05-8(2)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION-approved_en.docx?Web=1) (SERCOM-2) – 成本方案调查，

**同意**[建议5.8(2)/1](https://meetings.wmo.int/SERCOM-2/English/2.%20PROVISIONAL%20REPORT%20(Approved%20documents)/SERCOM-2-d05-8(2)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION-approved_en.docx?Web=1) (SERCOM-2) – 成本方案调查，

**审议了**技术协调委员会和政策咨询委员会在这方面的建议，见文件[EC-76/INF. 2.5(1-2)](https://meetings.wmo.int/EC-76/InformationDocuments/Forms/AllItems.aspx)，

**建议**大会审议从调查中得出的建议，详见本建议[附件](#_决议草案##/1_(EC-76)的附件)的阐述。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

[附件：1](#_决议草案##/1_(EC-76)的附件)

## 建议草案3.1(17)/1 (EC-76)的附件

**决议草案##/1 (Cg-19)**

**成本方案调查**

世界气象大会，

**审查了**建议3.1(17)/1 (EC-76) – 成本方案调查，以及关于WMO会员提供海洋服务的成本方案的拟议建议，详见本决议草案的[附件](#_决议草案3.1(17)/1_(EC-76)的附件)，

**同意**建议3.1(17)/1 (EC-76)，

**邀请**WMO会员审议本决议草案[附件](#_决议草案##/1_(EC-76)的附件)中的建议。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

欲获更多信息，见[EC-76/INF. 3.1(17)](https://meetings.wmo.int/EC-76/_layouts/15/WopiFrame.aspx?sourcedoc=/EC-76/InformationDocuments/EC-76-INF03-1(17)-COST-OPTIONS-INVESTIGATION_en.docx&action=default)。

[附件: 1](#Annex_to_Resolution)

**决议草案##/1 (Cg-19)的附件**

## 关于WMO会员提供海洋服务的成本方案的拟议建议

**序言：**国际海事组织（IMO）是联合国的专门机构，负责航运的安全和保障以及防止船舶造成海洋和大气污染。 1974年的《国际海上人命安全公约》（SOLAS）在第五章“航行安全”第5条规定了SOLAS缔约国政府关于气象服务和预警的相关条款。关于向船舶分发海上安全信息（MSI）的补充规定见《国际海上人命安全公约》第四章“无线电通信”。由于全球海上遇险和安全系统（GMDSS）认可了多个移动卫星服务提供商，IMO目前正在考虑对MSI和搜索和救援（SAR）信息提供商的成本影响。这也包括考虑技术解决方案，以促进向船舶分发信息。WMO秘书处参加了IMO的有关会议，并与IMO秘书处进行了定期磋商。在最近的IMO会议上，缔约国政府表示，不应由于认可新的移动卫星服务而由缔约国政府、船主、船舶运营商或最终用户承担额外费用。任何关于在SOLAS中引入收费机制以支持提供海洋气象预警和预报的建议，都需要由SOLAS缔约国政府提交给IMO，然后由IMO海上安全委员会按照IMO的相关程序进行审议。

这些建议是在考虑到上述情况后提出的：

(1) 建议SERCOM与会员和相关技术机构协商，制定一份最佳做法指导文件，以协助MMS，特别是发展中国家的NMS，了解最适当的方法和从开展成本回收活动中获得的一些经验教训，并进一步研究WMO会员出现财务压力的根本原因。

(2) 许多MMS在与各部门和政府接触时，没有现成的统计资料来支持他们的供资情况。因此，建议在区域协会的指导下，由WMO秘书处或通过外部合同，由有适当经验的人开展以区域为重点的综合成本效益分析研究，以提供数据来支持MMS的案例。

(3) 如果会员政府的目标是通过成本回收活动增加MMS的收入，鼓励会员审查其政府关于对MMS开展成本回收和其他商业活动能力的限制的立法和政策。

(4) 一些MMS的工作人员水平低并且人员不足，这阻碍了NMS的发展；鼓励各国政府审查对招聘的限制，以便逐步达到充分的人员配置水平。

(5) MMS需要了解潜在客户的需求或要求；因此，建议进行简单的问卷调查和分析，以确定潜在客户及其需求。这将强调当地是否需要额外的服务和产品，进而确定是否值得将资源投入到扩展计划。

(6) 许多MMS表示需要援助，以建立必要的结构和方案，使其能够开发和增强能力。在目前对WMO能力发展战略的审查中，若能力发展组能够考虑对培训和产品及服务的发展提供正确的支持，以及各国政府考虑不同的供资方法以最好地支持其MMS，这将是适当和及时的举措。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_